

波罗的海国家近期局势述评

白 波

【内容提要】波罗的海三国在体制转轨头3年经济经历急剧衰退后,1994年以来其经济、政治和外交的主要特点是:经济上已基本摆脱危机,恢复增长,走向复苏;政治上新的一套体制基本确立并有序运行,社会局势比较稳定,左翼势力呈上升趋势;外交上调整和修改“向西方一边倒”政策,实行“与西方一体化与东方(俄罗斯)关系正常化”政策,重视与俄改善关系。展望其发展前景,三国主要面临两大任务:经济上要继续保持增长,外交上要在加速推进与欧洲一体化进程的同时,力求与俄关系正常化。但它们在回归欧洲之路中,要在短期内达到其预定要加入北约和欧盟的目标,并非易事,内外尚有诸多的难题。

【关键词】波罗的海三国 经济复苏 政治局势 对外政策

波罗的海三国作为率先从原苏联中独立的和拒不参加独联体的国家,在经历头3年经济连续急速衰退之后,从1994年开始,经济摆脱了危机恢复了增长,外交上解决了俄罗斯全部撤军问题,并在回归欧洲道路上有所进展,成为西欧联盟联系伙伴国和北约伙伴关系成员国,加快了与欧洲一体化的进程。波罗的海三国经济缘何能较快好转,这一地区的内政外交局势究竟发生哪些重要变化,有何特点,今后发展趋势与前景又将会如何,均令人关注。下面就以上问题进行分述、剖析和探讨。

一、近年来波罗的海三国经济复苏及原因

(一) 经济刹住下降开始增长

立陶宛、爱沙尼亚和拉脱维亚于1990年3月11日、1991年8月20日和22日率先独立后,头3年经济连年滑坡,陷入危机,其经济困难程度甚至超过独联体国家。如最早独立的立陶宛,1991、1992和1993年的国内生产总值分别比上年下降13.1%、37.7%和17%,3年年平均下降22.6%,是同期独联体国家年平均下降水平的1.9倍多(1991—1993年3年,独联体国家国内生产总值年平均下降11.83%)。又如拉脱维亚,独立头3年国内生产总值也分别比上年下降10.7%、35.9%和14.8%,3年年平均下降20.46%,是同期独联体国家平均下降水平的1.73倍。对此,波罗的海三国领导均承认,它们独立后头3年经济确实“十分困难”,“严重衰退”,其经济降幅在独立国家中属最大之列。特别是1992年,“经济困难最严重”,降幅最大,这年三国国内生产总值平均比上年下降29.2%,大大超过同年俄罗斯和独联体国家下降水平(这年俄罗斯和独联体国家国内生产总值降幅分别为19%和17.5%)。1993年经济状况虽有所好转,但仍未能遏制住持续下降的趋势,只是降幅比上年大为减小(这年三国国内生产总值平均降幅为12.83%),仍比独联体降幅高(1993年独联体降幅为10%)。一直到1994年,三国

的经济形势才发生转折性的变化，制止了经济下降，开始步出困境，恢复增长。据爱沙尼亚经济部长托伊沃·尤尔根桑宣布，1994年爱国内生产总值比上年增长4%（爱总理拉尔在1994年2月18日讲话时曾预计全年约增长6%左右）^①，而根据爱沙尼亚银行公布，这年该国国内生产总值增长4.7%^②。立陶宛总统布拉藻斯卡斯于1995年初说，1994年立国内生产总值比上年增长2—3%^③。据拉脱维亚经济部公布，这年拉经济比上年增长0.8%，（拉政府在1994年初计划使经济增长5%）^④。从上可见，1994年波罗的海三国经济尽管未能达到其政府所计划预期的增长水平，但毕竟已止住下降，首次获得增长，这不能不说是它们的一大成就。因为在独立短短3年后经济由连年急速衰退下跌，到第4年却能率先刹住下滑，恢复增长，这确实是被国际舆论称作的“转折性的重大变化”。

波罗的海三国经济好转，除了3国的国内生产总值普遍增长外，还表现于以下几个方面：

（1）**财政状况显著好转，保持稳定。**如爱沙尼亚1994年国家财政收入为68.526亿克朗，财政支出为65.005亿克朗，收入大于支出，财政盈余3.521亿克朗，1994年底其外汇与黄金储备由上年的42.4亿克朗增至55.183亿克朗（约合4.45亿美元）。可以说，爱沙尼亚是波罗的海三国中财政状况最佳的国家。又如立陶宛，1994年国家预算收入和支出分别为27.82亿和29.45亿立特，虽然有1.63亿立特的财政赤字，但因其黄金外汇储备由上年的2.27亿美元增至1994年的6.01亿美元，一年增长1.65倍。这年其银行总资本也比上年增长1.1倍多，达8.07亿立特，因而其财政总况并不差。同年拉脱维亚国家财政收入为6亿拉特（合11.11亿美元），支出为6.4亿拉特（合11.85亿美元），财政赤字比上年减少27.3%，由上年的5500万拉特减至4000万拉特（合7400万美元）。由于其1994年外贸有1.089亿拉特的顺差（合1.829亿美元），加上还有黄金储备，因此1994年拉脱维亚的财政状况比过去有明显的改善。

（2）**通货膨胀得到遏制。**遏制独立后急剧增长的通货膨胀是波罗的海三国1994年的一大目标和任务。据三国官方宣布，1994年爱沙尼亚通货膨胀率由上年的360%降至41.7%^⑤。立陶宛的通货膨胀率比上年下降25/26，降至45.1%^⑥。拉脱维亚通货膨胀率则下降得更低，降为30%^⑦。通货膨胀显著下降，是波罗的海三国经济形势好转的重要标志之一。

（3）**失业率下降。**据立陶宛《回声报》报道，1994年立陶宛失业率由上年的3.7%降至1.2%，只及1993年的1/3不到，是波罗的海三国中最低的。同年爱沙尼亚失业率也由上年的1.92%降至1.8%，拉脱维亚失业率为3.3%^⑧。由独立后头3年失业率连年上升到1994年失业率下降，这也是1994年波罗的海三国经济的一大成就和特点。

（4）**人民生活有所改善。**如立陶宛，据该国报道，自发行本国货币一年间（1993年6月—1994年6月），由于政府采取各种措施，使经济逐步回升，通货膨胀受到遏制，“有了关键性的转折”，这期间价格上涨60%，而人均工资增长1倍（人均月工资由179立特增至363立特），退休金增长80%，均高于物价的涨幅，这就“使人民生活有所提高”^⑨。爱沙尼亚1994

①《爱沙尼亚报》1995年2月21日；爱沙尼亚政府经济部长托伊沃·尤尔根桑1995年2月13日在记者招待会上的讲话。

②《爱沙尼亚报》1995年7月17日。

③立陶宛《回声报》1995年1月11日；布拉藻斯卡斯总统1995年1月9日答记者问。

④《拉脱维亚共和国国民经济发展报告》，拉脱维亚经济部1994年12月里加出版。

⑤《爱沙尼亚报》1995年6月1日；维亚希总理1995年5月31日在爱沙尼亚议会上的讲话。

⑥布拉藻斯卡斯总统1995年2月21日在立陶宛议会上的报告。

⑦立陶宛《回声报》1995年1月17日。

⑧立陶宛《回声报》1995年1月5日。

⑨立陶宛《回声报》1995年1月5日。

年12月的平均工资由上年同期的1306克朗增加到2195克朗^①。据立陶宛总统布拉藻斯卡斯1995年1月9日说,1994年立陶宛、爱沙尼亚和拉脱维亚的职工月平均工资分别为100美元、140美元和167美元,若与三国独立前的生活水平相比,大为下降,但若与独立后头3年相比,则有所改善^②。

综上所述,在经历了独立后头3年的经济急速衰退后,1994年波罗的海三国经济形势的总的特征正如其领导人所概括的,已基本“摆脱了危机”,步出困境,恢复增长,“经济上取得了显著成就”^③。对此,国际货币基金组织在1995年1月初发表评论说,波罗的海三国的经济改革是成功的,“摆脱了危机,出现了迅速增长的势头”^④。

1994年波罗的海三国虽然在经济上取得了不少显著成就,但远非完全解决了它们独立后所遇到的诸如能源和原材料短缺、资金不足、农业萎靡不振(如拉脱维亚1995年农业生产下降30%)、通货膨胀率仍较高、约1/5到2/3人口贫困化和外贸出口缺乏国际竞争力等一系列问题,尚有待于今后努力加以解决。三国经济1994年虽已恢复增长,但这仅是好的开端,其经济水平和人民生活水平远未达到独立前的水平。正如爱沙尼亚总理季托·维亚希所指出,要达到经济繁荣和高涨暂时还做不到,尚有待时日^⑤。

(二) 经济好转的主要原因

为什么波罗的海国家在独立短短3年后的1994年,在独联体各国的经济仍纷纷继续滑坡的情况下能率先刹住经济下滑重新恢复增长呢?其原因主要有以下几点。

(1) 首先是因为波罗的海三国独立后所制定的经济改革总的战略方针较符合国情实际。三国独立后,根据本地区国家的国情特点,制定了三转的经改总战略:一是经济全面转轨,即在经济体制上由原苏联那套僵硬的计划经济迅速彻底地转向欧洲资本主义市场经济。这是因为它们在1940年被迫并入苏联前,原本就是属于西方营垒的欧洲资本主义国家。独立后三国所制定的共同基本国策是要“回归欧洲,与欧洲一体化”。该地区国家领导人一致认为,只有经济上迅速彻底转轨,才能尽快与西欧经济接轨,才能最终达到加入欧共体,“与欧洲融为一体”的目标。二是产业转型,即产业结构从传统的以工农业为主,转向优先发展第三产业。独立前三国的工农业经济基础较好,经济发展水平高,在原苏各国中,无论是人均国民生产总值、人均国民财富、人均消费,还是工业和农业劳动生产率水平均占领先地位。独立后,同俄罗斯等原苏联各国的传统经济联系遭破坏,对于矿产资源贫乏、能源和原料严重依赖俄罗斯的波罗的海国家来说,它们决定利用其地处波罗的海、经济地理位置优越,海陆交通发达,旅游资源丰富等有利条件,大力发展商业、服务业、旅游业等第三产业。这无疑是个良策。三是外贸转向,即外贸重点由东方转向西方。这也是由它们独立后的基本国策——回归欧洲以及在外贸上力求尽快摆脱对俄罗斯的依赖所决定的。应该说,波罗的海三国所制定的上述三转经济发展战略,经过短短几年时间“已取得较显著的成就”。仅以爱沙尼亚为例,据欧洲舆论评论认为,该国到1994年,“在短期内已几乎达到了市场经济的所有标准”,在苏联解体后的独立国家中,爱沙尼亚的经济转轨在各个方面“都处于领先地位”^⑥。

①《爱沙尼亚报》1995年2月15日。

②立陶宛《回声报》1995年1月11日。

③爱沙尼亚总理拉尔1994年2月18日在记者招待会上的讲话,埃菲社塔林1994年2月20日电。

④《爱沙尼亚报》1995年1月5日。

⑤《爱沙尼亚报》1995年6月1日;维亚希总理1995年5月31日在爱沙尼亚议会上的讲话。

⑥〔波兰〕《经济生活》周刊1995年3月19日:《爱沙尼亚通往自由经济之路》。

爱沙尼亚报刊1995年1月初声称，正是因为“波罗的海三国的改革是成功的”，1994年它们的经济“才摆脱了危机，出现了迅速发展的好兆头”^①。

(2) **货币金融改革成功，财政金融稳定。**这是波罗的海国家1994年经济好转的一个重要原因。波罗的海三国独立后均把货币改革列为经济改革的首要任务。爱沙尼亚率先于1992年6月20日采取一步到位的办法，发行本国货币克朗，规定它与德国马克挂钩（固定比价为8:1），使之可自由兑换并宣布退出卢布区。众所周知，推行货币改革发行本国货币需要中央银行的大量储备，而爱沙尼亚及时得到了该国在并入苏联前存在英国、瑞典和瑞士银行的11吨黄金，从而完全满足了爱推行货币改革急需的1.2亿美元^②。自实行货币改革后，该国货币克朗迄今一直保持坚挺和稳定（截至1994年底克朗与马克8:1的比价固定不变，与美元的汇率为12.39:1）。紧随其后，拉脱维亚和立陶宛两国也分别于1993年3月5日和6月25日发行本国货币拉特和立特（立陶宛规定其推出的国币立特与美元挂钩，比价为4:1，拉脱维亚则是采取汇率浮动制）。迄今拉特和立特也一直保持坚挺（1994年底，拉特与美元的汇率为1:1.68，立特与美元的汇率是3.96:1）。在预算和税务改革方面，波罗的海国家也进展顺利。如爱沙尼亚在1992年就确定，地方预算把个人所得税的100%，企业所得税的35%以及一些地方税留作己用，其余为中央预算所拥有。据报道，爱沙尼亚预算改革的重要成就之一是把社会保障基金独立出来并基本停止国家对其资助（社会保障基金系指包括退休基金、失业和家庭补助金及医疗补助金等）。1994年爱沙尼亚推出新的税收政策是：增值税率为18%，对酒类、石油和皮革征收消费税（高达400%），对企业统一征收28%的所得税，享受社会保险须付费20%，卫生保健须付费13%，土地税很低。此外，波罗的海国家还执行强硬的货币政策，严格监督银行贷款并严格控制货币发行。据该地区国家官方宣称，1994年它们的货币金融改革进展顺利，金融机制保持稳定，财政预算执行情况较好，预算平衡，这是使其1994年经济能刹住下滑恢复增长的重要因素。

(3) **以私有化为中心的私有制改造取得顺利进展。**如立陶宛，1992年已有15.2%的国有企业实行了私有化，即占拟转变为私有化的国有资产的32%，完成私有化计划的1/3（该国独立后推出将其国有资产的2/3实行私有化的计划）。1993年全国“小私有化”（系指商店、餐饮、服务行业及小型企业的私有化）已基本完成。据立陶宛总理什莱扎维丘斯所说，截至1994年4月1日，全国已有4517家大中国有企业实行了私有化计划的70%^③。到1994年底，又有116家企业实行私有化。其中，54家是采用公开认购股票的方式、61家是通过拍卖的方式、1家是使用可自由兑换货币出售的方式实现私有化的^④。又如，爱沙尼亚私有化进展速度比立陶宛更快。据爱沙尼亚报刊报道，1994年一年该国国有资产实行私有化的金额达12亿克朗，相当于1991—1993年的3倍，截至1994年4月，新增私人农户就有8000家，到1994年底，据称爱沙尼亚大部分企业已实行了私有化^⑤。在再次私有化问题上，波罗的海三国从独立一开始就非常认真对待。再次私有化的对象系指1940年被并入苏联前的私产和此后到1990年6月1日期间，被非法征用的私有土地、建筑物、船舶、工厂、企业等私产。独立以来三国归还私产进展也较快，如爱沙尼亚1993年提出的197288份归还私产的要求，1994年初爱已将近

①《爱沙尼亚报》1995年1月5日。

②〔波兰〕《经济生活》周刊1995年3月19日：《爱沙尼亚通往自由经济之路》。

③立陶宛总理什莱扎维丘斯1994年4月13日在立陶宛电台所作的关于私有化进程的讲话。

④立陶宛《回声报》1994年12月30日。

⑤《爱沙尼亚报》1995年2月14日。

1/3, 即61692份私产重新归还私人所有^①。立、拉两国归还私产进展速度也大致与爱相仿。据报道,目前,波罗的海国家的私有化和非国有化经济成分均约占该地区国民经济的一半以上,在私营部门的就业人数也已超过国有部门的就业人数(如立陶宛1993年底私有成分在从业总人数中所占比重就已达55%),足见该地区私有化进展较快。据欧洲委员会评论认为,波罗的海国家私有化取得顺利进展,经济纳入市场机制轨道运行,促使该地区经济摆脱衰退,转向增长。

(4) **积极利用外援和外资。**以爱沙尼亚为例,据统计,1994年爱沙尼亚获取外国援助8.78亿克朗(约合7086万美元),获外国贷款41.81亿克朗(约合3.774亿美元),这年外国对爱沙尼亚的投资总额为32亿克朗(约合2.58亿美元)。作为一个人口仅150.6万人的小国,一年里竟获得如此之多的外援和外资,无疑是驱动其经济发展的强大动力。

(5) **在物价改革等方面,摆脱了过去严重扭曲的价格旧机制,建立了价格由市场调节的新机制。**虽然价格放开确使人民付出沉重代价,但1994年毕竟已使国内价格基本与世界价格靠拢和接轨,大致理顺了价格关系,1994年通货膨胀得以遏制,市场供应比过去显著改善,市场商品日益丰富。

此外,该地区国家人们的经营积极性和市场观念大为增强,资本、劳动力、土地、技术和信息等市场要素发展较快,加之在转换政府职能建立适应市场经济宏观调控体系方面也取得相当的成效。这一切均是促使该地区经济好转的不可忽视的因素。

二、近年来波罗的海三国的政治形势及特点

波罗的海三国独立后在政治上实行立法、行政和司法三权分立,建立多党制,实行全民直接选举制和全民公决制等新的一套政治体制。与独立初期政治斗争剧烈、国家领导人频频更迭、政局不稳相对照,1994年波罗的海三国的国内政治局势较为平稳。三国总统、政府、议会之间的关系基本没有出现危机。

一年来波罗的海国家政局较为稳定的主要表现之一是,这一地区国家新的一套政治体制随新宪法的出台在法律形式上得以确立,并开始正常运行,国家权力机构之间的斗争有序,各派政治力量之间能按照宪法的规定进行政治角逐和斗争。如爱沙尼亚,1994年全国共有31个政党。主要政党有祖国党(主要执政党,主席马尔特·拉尔——爱独立后的第三任总理)、联合党(主席季特·维亚希——爱第2任总理)、中间党(主席埃德加·萨维萨尔——爱独立后首任总理)、改革党(1994年11月14日新成立的政党,主席西姆·卡拉斯)、农村人民党(主席阿诺尔德·吕特尔——爱首任国家元首、议长)、劳动人民党(前身为爱共,主席瓦伊诺·维尔丘斯)、民族独立党(主席图拉·盖拉姆)、俄罗斯人党(1994年10月1日新成立的党,主席谢尔盖·库兹涅佐夫)等8个。1994年初,由于该国多党执政联盟的主要执政党祖国党内部发生分裂及朝野党派之间的矛盾和斗争加剧,加之执政两年多的拉尔总理因这年9月爆发的卢布丑闻(即1992年爱沙尼亚货币改革过程中回收约20亿卢布现金在拉尔政府的参与下未按规定转给俄罗斯,而是通过中间人以低价卖给车臣换美元)被迫辞职,执政党——祖国党声势渐微。同年11月4日组成了由原政府环境部长,爱沙尼亚“绿色运动”主要领导人安德列斯·塔兰德为总理的新政府(恢复独立后的第4届政府)。这是波罗的海国家新

^①〔波〕《经济生活》周刊1995年3月19日。

的政治体制按新宪法正常运行，政权更迭有条不紊的一个例证。

又如拉脱维亚，1994年共有13个政党。主要政党有9个：拉脱维亚道路（主要执政党，主席瓦尔迪斯·比尔卡夫斯），拉脱维亚民族独立运动（1994年7月10日新成立的政党，主席阿里斯蒂斯·拉姆别尔戈斯）、拉脱维亚农民联盟（主席安德里斯·史金塔尔斯）、国民经济工作者政治联盟（1994年3月11日新成立的政党，主席萨德文斯·基德）、平等权利运动（主席谢尔盖·狄马尼斯）、祖国和自由联盟（主席马利斯·塔林布拉茨）、拉脱维亚人民和谐党（1994年2月5日新成立的政党，主席亚尼斯·尤尔坎斯）、拉脱维亚基督教民主联盟（主席帕乌利斯·克利文什）、民主党（主席马利斯·普基斯）。在1993年6月拉恢复独立后首次议会大选中持中间路线的“拉脱维亚道路”联盟获胜，与“农民联盟”组成联合政府1年，1994年7月12日，“农民联盟”因与“拉脱维亚道路”发生分歧，宣布退出联合政府。同年9月15日，经过议会投票，组成了有“拉脱维亚道路”和“国民经济工作者政治联盟”参加的新政府，由原政府副总理兼改革部长马利斯·盖利斯取代原总理比尔卡夫斯出任新总理（比尔卡夫斯改任副总理兼外长）。由于政党斗争依法在议会内部进行，政府中途更迭有条不紊，该国政局依然保持稳定，这又是一例。

波罗的海国家政局较为稳定的另一主要表现是，三国独立后新产生的尖锐的民族问题在1994年比过去有所缓解。波罗的海三国恢复独立头3年民族问题十分突出。其民族问题主要是独立后占统治地位的本地民族出于内外种种原因的考虑，利用法律、舆论等多种手段，在国籍、公民权、选举权、干部使用、语言等诸多方面，排斥外来民族，主要是排挤俄罗斯族。后来由于三国领导人程度不同地调整了国内民族政策，从而使国内突出尖锐的民族问题在不同程度上得以缓和。

1994年三国政局稳定的第三个主要表现是，由于这一地区经济开始好转，摆脱了危机，重新恢复增长，人民生活比独立头几年有明显的改善，民众情绪趋稳，前几年那种为生活所迫的游行、示威大为减少，社会呈现稳定状态。三国领导一致认为，经济形势好转是使其社会局势保持稳定的重要原因。

当然，在该地区总的社会局势稳定之中也仍然存在诸如民族问题尚存、社会两极分化严重、黑手党猖獗、社会治安恶化、贪污腐败盛行等一系列不稳定的因素。比如，据立陶宛官方说，因为黑社会恐怖组织威胁和扬言要对核电站下手，立当局不得不于1995年11月13日采取应急措施，关闭了该国伊格纳利核电站，并将驻守核电站的兵力增加了两倍^①。这可谓该地区黑手党犯罪集团猖獗的典型一例。为了打击犯罪和贪污腐败，波罗的海三国政府均制定了严厉惩治犯罪和贪污腐败的专项法律。如1994年9月2日立陶宛总统和总理签署了关于刻不容缓地积极开展与有组织犯罪和贪污行为作斗争的法令，根据法令，还专门成立了由该内务部长魏捷纳斯领导的与经济犯罪作斗争的跨部门委员会，委员会由各部的11名领导人组成^②。正是由于采取各种严打措施，到1994年底才使犯罪率下降。此外，波罗的海三国为了保持稳定，还采取了大幅度提高工资、退休金和失业救济金等一系列旨在加强社会保障的措施。

值得指出的是，1994年以原共产党人为主体的左派势力在波罗的海三国继续呈上升的势头。这也是该地区政治局势的又一个重要特点。1992年在立议会大选中击败“萨尤季斯”

^①新华社1994年11月14日维尔纽斯电。

^②立陶宛《回声报》1994年9月3日。

(“促进改革运动”)的劳动民主党(原立共)重新执掌政权以来,作为执政大党的地位迄今较为稳固。在爱沙尼亚、前身为爱共的劳动民主党以及1994年10月1日新成立的左派党——俄罗斯人党,这些左派党在1994年均已跻身于爱政坛中的8个主要政党之列,并且其势力和影响正呈上升形势。近年来波罗的海地区国家左派势力普遍上升的主要原因,是因为人民对独立后头几年生活水平比独立前大幅度下降强烈不满转而又寄希望于强调重视社会保障的左派党之故。正如美国哈佛大学经济学教授萨克斯评论所说,波罗的海和东欧一些国家的居民近年来之所以投票选举原共产党人的原因,主要是这些国家“多数居民一方面希望建立市场经济,另一方面也希望保留广泛的社会保障制度”^①。

三、对外政策的调整与变化

1994年波罗的海三国继续奉行“独立自主、和平友好、互利合作”的对外总方针和奉行面向西方、回归欧洲的对外政策,它们维护独立和安全、繁荣经济和回归欧洲的对外政策的三大目标不变。但其外交政策也有所调整 and 变化。这主要是在继续奉行以欧洲和西方为重点的外交政策的同时,开始修改对西方一边倒的政策,调整对俄政策,重视与俄改善关系,致力于谋求与俄关系正常化。继立陶宛总统率先把“改善与俄罗斯的关系”作为其外交三个优先考虑的方面之一,爱沙尼亚和拉脱维亚也分别对俄采取既谋求缓和,又严加防范的政策。正如爱沙尼亚外长卢伊克1994年9月所强调和归结概括的一个公式:即与俄罗斯关系正常化+与西方一体化=安全,也就是说,波罗的海国家的安全由两个部分组成——与东方关系正常化加上与西方一体化^②。由此可见波罗的海国家对与俄关系正常化之重视程度。1994年9月16日拉脱维亚新任总理马利斯·盖利斯上任后也强调,拉新政府对外奉行东西方平衡的外交政策,注意缓和与俄罗斯的关系。

1994年以来波罗的海三国的外交活动十分活跃,取得多方面的进展。

在开展全方位外交方面,截至1994年底,与爱沙尼亚建交的国家增至90个(其中1994年新建交的国家有7个),与拉脱维亚建交的国家共有96个,与立陶宛建交的国家有近百个。

为巩固独立和确保安全,谋求俄罗斯从波罗的海地区全部撤军是1994年波罗的海国家外交上的重大目标。撤军问题一直是波罗的海三国与俄关系中存在的重大问题,也是一大难题。这个问题沸沸扬扬闹腾了几年,虽然1993年由于立陶宛率先调整了对俄政策,采取实际措施改善其境内俄罗斯人的处境并给予俄运往加里宁格勒的军事物资过境权,俄首先同立达成撤军协议,并于8月底完成撤军工作,但拉脱维亚和爱沙尼亚两国与俄罗斯的撤军谈判仍举步维艰,到1994年1月,俄军在拉脱维亚和爱沙尼亚仍分别有1.3万人和4000人。后来由于原先对俄持强硬态度的拉脱维亚和爱沙尼亚当局先后适当调整了对俄政策,在撤军问题上也先后作出一定的让步(如爱沙尼亚同意与俄签署关于居住在爱沙尼亚的俄罗斯退伍军人与爱沙尼亚公民享有同等权利的协定),加上西方大国插手施压,经过反复谈判,俄罗斯终于在1994年4月30日和7月26日分别与拉脱维亚、爱沙尼亚签订了撤军条约^③。同年8月27日和31日,根据撤军条约,俄军从拉、爱两国全部撤离。至此,原苏军在波罗的海三国驻扎达50多年的历史宣告结束,这一困扰波罗的海与俄罗斯关系的棘手问题终于圆满划上了句号。

①《俄》《莫斯科真理报》1995年9月17日:《为什么东欧人不想放弃改革,却又投共产党人的票》。

②《爱沙尼亚报》1994年7月28日。

③《爱沙尼亚报》1994年9月14日:尤里·卢伊克外长1994年9月12日在爱沙尼亚外交部大使会议上的讲话。

波罗的海三国领导一致认为撤军问题的最终解决是波罗的海国家恢复独立后在外交上的一件至关重要的大事和最主要的成就。对此，三国总统于9月1日发表联合声明，说，随着俄军的最终全部撤出，波罗的海三国在1940年之后首次“重新成为自己命运的真正主人”，认为此事既是双方关系走向正常化的重要标志，也“促进了俄罗斯与波罗的海国家良好关系的发展”^①。

在与本地区国家关系方面，波罗的海三国从联合自强的目标出发，继续致力于发展三国之间在政治、经济和军事等各方面的合作，积极推进三国一体化的进程。1994年以来，波罗的海三国先后签订了《关于波罗的海三国最高级会晤协定》、《关于成立波罗的海三国部长理事会议协定》、《关于相互发展地区合作的声明》^②、《关于三国政府和议会合作协定》、《关于建立波罗的海三国联合机动防御部队的决定》^③、以及关于建立波罗的海维和营及三国边防合作等一系列合作协定。值得指出的是，1994年三国除了在政治和经济上加强合作外，显著地加强了军事方面的合作。如1994年2月20日三国在爱沙尼亚举行联合军事演习，外电评论认为，这是三国担心受俄罗斯军事威胁，向小国武装部队一体化“迈出的第一步”^④。又如1994年6月3日波罗的海三国决定组建一个营的维和部队，该营由三国各建一个连组成，每连125—150人，维和营将在1年半至2年内建成投入使用^⑤。这是三国加强军事合作的又一例证。

在与西方关系方面，由于欧洲和西方是三国外交的重点。为此，1994年波罗的海三国元首、总理、外长等重要官员继续频频与德、英、法、北欧、以及美国、加拿大等西方国家领导人会晤往来。它们积极开展西方外交旨在政治上寻求西方维护其独立，经济上谋求援助，军事上要求西方敦促俄撤军并在俄撤军后确保其安全。其根本目标是争取尽快加入欧盟和北约，以彻底完成“回归欧洲”、“与欧洲一体化”之宿愿。为此，1994年1月5日由立陶宛率先提出申请要求加入北约^⑥，鉴于这是一个十分艰难非短期所能轻易达到的目标。所以，作为第一步，波罗的海三国于这年3月同北约签署了“和平伙伴关系计划协定”，成为北约伙伴关系计划的成员国。接着，在同年5月9日三国又一起被西欧联盟外交和国防部长联席理事会接纳为西欧联盟的“联系伙伴国”^⑦，6月又与欧盟签署了自由贸易协定，7月三国总统与美国总统克林顿在里加会晤，签订经济和科技合作等协定。此后，三国再进一步谋求成为联盟的联系国，以此步步加快回归欧洲的进程，以最终达到其在90年代下半期加入北约和欧盟的两大重要外交目标。应当说，1994年以来波罗的海三国明显地加快了与欧洲一体化的步伐。

与中国关系方面，最为突出的是，1994年拉调整了对华政策，断绝了与台湾的官方联系，实现了中拉两国关系正常化。1994年7月25日至30日，拉副总理盖利斯率团访华，双方于28日签署关于两国关系正常化的联合公报，宣布自公报签定之日起实现两国关系正常化，拉与台湾的“领事关系”即行终止^⑧。8月13日，中国驻拉大使馆返回里加。12月18日至23日，拉总统乌尔马尼斯访华，两国签署了中拉联合声明及经贸合作协定等文件，两国关系进入一

①《爱沙尼亚报》1994年9月1日。

②1994年3月25—26日三国总统在立陶宛帕兰加举行元首会晤时签订，立通社维尔纽斯1994年3月26日电。

③1994年7月6日三国总统在会晤时签订，路透社里加1994年7月6日电。

④埃菲社塔林1994年2月20日电。

⑤瑞典《每日新闻》1994年6月3日。

⑥俄通社—塔斯社莫斯科1994年1月5日电。

⑦立陶宛《回声报》1994年5月10日。

⑧《人民日报》1994年7月28日。

一个新的发展阶段^①。1994年中拉贸易额比1992年增长5.36倍,达2700万美元,此外,立、爱两国与中国关系继续顺利发展。1994年6月,爱总统梅里访华,双方签署了两国联合声明等文件。同月成立了“爱中经贸合作协会”,7月初钱其琛副总理兼外长访爱,7月12日至18日立议会代表团访华。此外,爱司法部长及我国北京市和全国总工会代表团亦分别进行对口访问。凡此种种均推进了双方关系的发展。1994年中爱贸易额比上年增长了一半以上,达1300万美元,中立贸易额也增至800万美元。

四、发展趋势与前景

据波罗的海三国领导人于1995年初宣称,它们今后面临的任務主要有两项:一是经济上继续保持增长。二是外交上继续力求在与俄保持关系正常化的同时,加速推进与欧洲一体化的进程。其内外政策的三大目标仍是维护独立和安全、繁荣经济和回归欧洲。正如爱沙尼亚新任总理维亚希所说,它们在内外政策上的主要目标是保持经济继续增长,与欧洲一体化,同时改善与东方的关系^②。

进入1995年,从经济上看,波罗的海国家继续保持增长势头。爱沙尼亚1995年第一季度国内生产总值比上年同期增长4.3%。据该国官方7月的预计,其全年经济增幅将超过上年,达到6%^③。立陶宛统计局长在8月对该国1995年上半年社会经济发展评析中宣称,其工业继续“呈现增长势头”,截至7月,开采业和加工业的产值均比上年同期有所增长。此外,通货膨胀率1995年上半年由去年同期的23%降至16.7%,6月份价格只上涨了1%^④。在回归欧洲的道路上,三国继续加入欧洲委员会和成为西欧联盟的联系伙伴国和北约伙伴关系成员国之后,于1995年6月12日与欧盟签订“欧洲协议”,成为欧盟的联系国^⑤,大大加快了与欧洲一体化的步伐。当然,它们要在短期内达到其预定的加入欧盟和北约两大目标实非易事,尚面临其经济水平与欧盟相比相距甚远、俄力阻其加入北约以及北约因顾虑俄的恼怒和强烈反响而不得不再推迟东扩(如1995年10月6日北约决定,暂停东扩^⑥)等诸多短时难以克服的棘手问题。此外,还存在诸如民族问题、与俄的领土边界问题等其他一些重大问题,有待于它们今后努力加以解决。至于它们能否按6月与欧盟所签订的协议于1999年底前加入欧盟以及何时能加入北约,尚有待于今后继续观察。

(责任编辑 高歌)

①《人民日报》1994年12月23日。

②《爱沙尼亚报》1995年7月17日:维亚希总理的文章:《在俄罗斯与欧洲之间的爱沙尼亚》。

③同②。

④立陶宛《回声报》1995年8月8日:立陶宛国家统计局局长基亚斯图基斯·扎博尔基斯卡斯的讲话。

⑤法新社卢森堡1995年6月12日电。

⑥〔俄〕《今日报》1995年10月6日:《大西洋联盟暂停东扩,1997年再说》。