

# 爱沙尼亚走近北极俱乐部

撰文 | 殷纯浠

被称为“北欧地中海”的波罗的海自北到南环绕着瑞典、芬兰、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、波兰、德国与丹麦八国，其中东部沿岸的爱沙尼亚、拉脱维亚与立陶宛三国又因地缘相近、历史文化相似而被国际社会统称为“波罗的海国家”。从成为苏联加盟共和国到加入北约、欧盟及欧元区，爱沙尼亚在国际社会中的政治地位得到上升，成为了西方国家与俄罗斯竞争的前沿阵地。爱沙尼亚本不靠近北极，但与之毗邻的芬兰和俄罗斯均属北极国家，近年来芬兰和挪威热烈讨论的“北极铁路”将这个非北极国家拉进北极视野。按照设计，“北极铁路”北起挪威希尔科内斯，穿越芬兰国土及连接赫尔辛基和爱沙尼亚首都塔林的“塔林隧道”直通中欧，这一宏伟计划拉近了爱沙尼亚与北极的距离。2019年11月爱沙尼亚向世界宣布其将申请成为北极理事会观察员的决定。作为非北极国家的爱沙尼亚为何作出了这个决定？这个决定又将产生哪些影响？



图片来源  
不列颠百科全书公司官网



## 爱沙尼亚宣布申请北极理事会观察员的决定

2019年11月14日，爱沙尼亚外交部长乌尔马斯·雷因萨鲁（Urmas Reinsalu）称，爱沙尼亚决定申请成为北极理事会观察员国。作为对极地研究最为活跃的波罗的海国家，爱沙尼亚参与到北极研究中的时间较早且成果颇丰。从20世纪初爱德华·古斯塔夫·冯·托尔（Eduard Gustav von Toll）加入俄罗斯极地探险到20世纪30年代该国地质学家在东格陵兰参与由丹麦带领的探险队，从极地大气到海冰研究等领域，爱沙尼亚用自己的方式书写着该国的极地历史，坚实的极地研究基础为爱沙尼亚走进北极俱乐部提供了机会。2012年爱沙尼亚曾启动制定一份综合性的极地研究计划即“ESTPOLAR 2014-2020”，该计划明确了极地大气物理等五个领域为爱沙尼亚在北极的优先研究领域，且这些优先领域大多由塔尔图大学、塔林大学在内的高校及研究所负责。该国还将北极视为爱沙尼亚外交事务中的重要组成部分，2014年爱沙尼亚时任外交部部长乌尔马斯·佩特（Urmas Paet）便表明该国正在考虑申请北极理事会观察员地位，同年11月，在外交部指导由该国国际防务与安全中心撰写的研究报告《北极地区的合作与竞争：爱沙尼亚的路线图》（Cooperation and Conflict in the Arctic: A Road Map for Estonia）指出，北极之于爱沙尼亚有着重要的科研和商业利益，而北极理事会观察员地位能为爱沙尼亚提供更好的北极科研平台。除此，爱沙尼亚还加大同挪威、芬兰及欧洲极地网（EU-PolarNet）等行为体的北极合作，同时鼓励欧盟对于有关北极的活动及政策应当采取更加积极的态度。在北极态势变迁的影响下，凭借着坚实的极地研究基础，爱沙尼亚宣布了其将申请成为北极理事会观察员的决定。

## 爱沙尼亚走进北极俱乐部的深层考虑

（一）北极理事会观察员席位创造提升爱沙尼亚极地科学的水平的机会

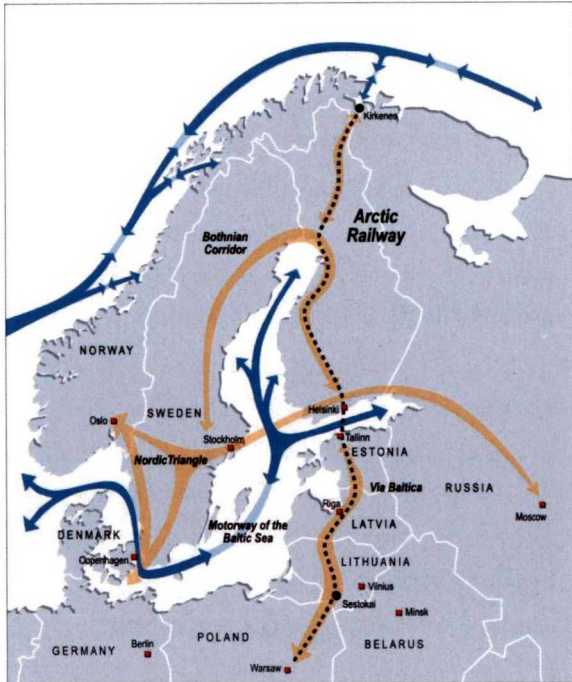
作为较早参与到北极研究中的国家而言，爱沙尼亚在冰芯研究、极地大气等方面有着坚实的研究基础，同时商界与科学界也希望能加强对北极生物多样性方面的研究，以求将研究结果用于药理学、医学、食品加工等领域。

但是，相应资源和政策的缺乏使得爱沙尼亚未能成为北极理事会观察员之一，而这也给爱沙尼亚的跨国极地研究合作及环境等全球性议题的参与造成了一定的障碍。乌尔马斯·雷因萨鲁在公布申请决定时曾说过：“观察员国的身份能让那些从事极地研究的科学家更容易获得研究资金，并通过工作组加强研究。”同时，爱沙尼亚希望能通过参与理事会项目，通过其坚实的科研基础提升本国在国际极地研究领域的声望，进而博取更多利益。

（二）加入北极理事会，更利于爱沙尼亚参与北极资源开发和航运事务

北极资源能源的开发可满足爱沙尼亚能源转型的要求。位于东欧平原上的爱沙尼亚因经济在苏联解体后的迅速发展而被称为“波罗的海之虎”，该国地势平缓，河流交错分布。在数字经济理念的推动下，爱沙尼亚于上世纪90年代提出了专注于国家信息技术建设的“数字爱沙尼亚计划”（e-Estonia），2013年政府发布了“2020 数字议程”（Digital Agenda 2020 for Estonia）等等。在这些计划的推动下，爱沙尼亚成为了世界信息技术强国与高收入发达国家之一。爱沙尼亚的资源以油页岩、森林资源等为主，而匮乏铁矿、有色金属以及煤炭等自然资源。作为爱沙尼亚国民经济重要组成部分的建筑业、工业（制造业、天然气及热力供应、矿产业方面）均需能源资源的支持下才能得到正常运转，而自然资源的匮乏在一定程度上掣肘该国经济发展。北极地区不仅蕴藏了大量的石油、天然气等非再生资源，而且还有丰富的水利电力资源和渔业等可再生资源。北极地区拥有全球未探明但可开采的石油和天然气资源总量的20%，俄罗斯、挪威等国加大了对北极资源的开发力度。而长期依赖油页岩等传统能源的开发所导致的污染与国际油价对爱沙尼亚经济的影响使得该国十分重视本国能源结构的转型及新能源的开发。正如爱沙尼亚外交部长乌尔马斯·雷因萨鲁所说，“爱沙尼亚与北极有着绿色技术等相关方面的经济利益”，北极所蕴含的丰富矿产等资源恰好能满足爱沙尼亚新能源的大量需求，也能为爱沙尼亚的能源政策转型提供强有力的支持。

北极航道投入运营逐渐由构想变为现实，这为促进爱沙尼亚的运输业发展而提供良好契机。在2019年11月，乌尔马斯在做出宣告的同时，曾表示北极之于爱沙尼亚有包含物流在内的重要经济利益。与芬兰湾和里加湾相邻的地



Map of Arctic Railway  
图片来源: Arctic Corridor

理条件使爱沙尼亚拥有大量的优良港口如塔林港，而运输业本身在爱沙尼亚的经济组成中就占有非常重要的地位，中转货物与过境货物占货物运输量的一半。为了进一步加强该国与世界的联系，爱沙尼亚、芬兰正在共同建设世界最长的海底隧道——“塔林-赫尔辛基海底隧道”（芬兰-爱沙尼亚湾区发展有限公司创始人彼得·维斯特巴卡（Peter Vesterbacka）已同中国中铁签订意向书，该隧道将由中国中铁承建）以加强爱芬两国在人文与贸易领域的交流与沟通；同时，“波罗的海三国”——爱沙尼亚、拉脱维亚与立陶宛所共同倡议的，旨在促进波罗的海地区经济贸易合作与巩固波罗的海三国与西欧国家间盟友关系的“波罗的海铁路”项目也将在三国总统的大力支持下启动。从爱沙尼亚首府城市塔林出发的“波罗的海铁路”（Rail Baltica）将依次连通拉脱维亚、立陶宛直至波兰首都华沙。据拉通社报告，波罗的海铁路公司的首席执行官伊格纳斯·德古提斯(Ignas Degutis)2019年12月表示希望项目能在2021年启动，2023年完成部分铁路的修建

（2017年由波罗的海三国总理所签署了《波罗铁路项目协议》，按计划，项目于2020年启动，2025年完成所有修建任务，2026年投入运营），项目建成后将成为“泛欧洲交通运输网”的重要组成。除此之外，爱沙尼亚恰好处在“北极铁路”（Arctic Railway）的中心点上。倘若该项目顺利推进，“北极铁路”将与上述“塔林-赫尔辛基海底隧道”相对接，作为“欧洲十字路口”的爱沙尼亚将成为东北亚地区货物经东北航道而运往欧洲大陆的重要中转点。基于此，该国的运输业也必然会得到更好的发展。北极资源开发和航运被认为高度关联爱沙尼亚国家利益，塔林隧道和“北极铁路”既是爱沙尼亚加入北极俱乐部的资本，也成为其申请的理由。

（三）北极理事会可使爱沙尼亚获得参与北极安全讨论的平台和机会

爱沙尼亚于1991年8月才脱离苏联真正成为一个独立自主的民族国家。在地缘上，爱沙尼亚东部与俄罗斯紧密接壤，但在俄国（苏联）对爱沙尼亚的一次次的统治和分离下，独立后的爱沙尼亚内部难以认同与苏联的历史关系，两国矛盾不易得到解决。相反，德意志人对爱沙尼亚人在信仰与生活方面所产生的深刻影响使得爱沙尼亚始终将自己视作一个欧洲国家。脱离苏联后，爱沙尼亚在“回归欧洲”思想的指导下，先后在1994年与2004年分别加入北约和欧盟，并在相应的框架内完善自己的法律及体制并发展自己的经济。

北极其作为北半球军事“战略前沿”的重要地位，吸引了美国、俄罗斯、挪威等北极国家和德国、英国（苏格兰）等近北极国家，这些国家通过增强军事力量或出台政策来加强其在北极地区的存在与控制。作为位于中欧和东欧之间、毗邻北极的小国爱沙尼亚，身处两大集团对峙的夹缝中，回旋余地小，不存在保持中立的空间。鉴于其同俄罗斯（苏联）的历史恩怨，爱沙尼亚的外交政策的制定以欧盟与北约为依托，极为重视与美国等西方国家的安全协调。加入北极理事会被认为有利于保障爱沙尼亚在北极的安全利益。

爱沙尼亚前外长佩特（Urmas Paet）、现欧洲议会非正式北极小组的发起人对于该国做出加入北极理事会的决定时表示：“面对俄罗斯在北极日渐显著的存在，倘若爱沙尼亚能参与到北极活动中，将对维持北极地区的稳定

作出相应贡献”。爱沙尼亚外长也称：“作为最北端的非北极国家及其独特的地理位置，爱沙尼亚直接受到北极地缘政治发展的影响，这也是为什么我们必须参与到讨论和问题解决之中的原因”。北极理事会通过协商等手段在一定程度上对北极地区的平稳态势起到了维持所用，因此爱沙尼亚出于维护本国的国家安全而决定申请成为该组织的观察员。

## 未来与影响

在去年宣布将申请北极理事会观察员的决定后，爱沙尼亚先后成立了专门的工作小组，该工作小组主要负责协调爱沙尼亚在北极的利益，加强与其他志同道合国家间的合作，在上述两个任务的基础上推动爱沙尼亚申请成为北极理事会观察员的进程。2019-2021年冰岛担任北极理事会轮值主席国，争取冰岛的支持毋庸置疑具有重要意义。在与冰岛外交部长的会晤中，爱沙尼亚外长重申了北极对于爱沙尼亚的重要性。对于爱沙尼亚而言，为了给爱沙尼亚加入北极理事会观察员创造更加充分的条件，该国编制

了“ESTPOLAR 2014-2020”极地研究综合性计划以及《北极地区的合作与竞争：爱沙尼亚的路线图》等报告，这为该国在北极的科研与商业活动作出了指引与铺垫；同时，加强与芬兰等北欧国家和欧盟间的双边和多边合作也成为爱沙尼亚外交工作和贸易工作的重要组成部分。未来，国际北极事务上将出现越来越多的爱沙尼亚声音。对于北极地区而言，爱沙尼亚的加入能为理事会工作组提供极地气候等研究领域上的智力支持，除此爱沙尼亚对地区稳定态势的希望在一定程度上能够协调该地区国家间的矛盾冲突，为北极地区的可持续发展做出相应的贡献。

极地环境的变迁为爱沙尼亚带来了科研与经济发 展的机遇，诸多因素的作用使得爱沙尼亚这个“欧洲十字路口”作出了申请成为北极理事会观察员国的决定，而这个决定长远来看也将影响到拉脱维亚和立陶宛其他两个波罗的海国家的北极活动趋势，甚至也会对其强邻俄罗斯的行为产生一定影响。在北极这个全球瞩目的棋盘上，爱沙尼亚能否实现其北极之梦，走进北极俱乐部，2021年的北极理事会部长级会议将告诉我们答案。**OTV**

